

ЕРЕВАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

# **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ. ПРОБЛЕМЫ И ВЫЗОВЫ**

Научно-практическая конференция,  
посвященная 22-летию независимости РА  
(17 октября 2013 г.)

ЕРЕВАН  
ИЗДАТЕЛЬСТВО ЕГУ  
2014

УДК 32.001:06  
ББК 66.01  
В 604

Печатается по решению Ученого совета факультета Международных отношений ЕГУ от 06 декабря 2013 года

Главный редактор — д. и. н., профессор **Г. А. Петросян**  
Ответственный редактор — к. и. н., доцент **М. Е. Вардазарян**  
Редакционная коллегия — д. п. н. **А. П. Енгоян**,  
д. и. н., профессор **В. А. Байбурдян**  
д. п. н., профессор **Г. М. Керян**  
д. и. н. **А. С. Манукян**  
**В. А. Лепехин** (Россия)

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ. ПРОБЛЕМЫ И  
В 604 ВЫЗОВЫ: Научно-практическая конференция, посвященная  
22-летию независимости РА (17 октября 2013 г.) / ЕГУ; Гл. ред.:  
Г. Петросян. - Ер.: Изд-во ЕГУ, 2014. - 166 с.

В сборнике рассматриваются актуальные проблемы и вызовы внешней политики РА. Особенное внимание уделено участию Республики Армения в международных интеграционных процессах, а также проблемам безопасности Южного Кавказа.

Сборник предназначен для научных работников, преподавателей вузов, студентов, а также для всех интересующихся проблемами внешней политики РА.

УДК 32.001:06  
ББК 66.01

ISBN 978-5-8084-1856-1

© Издательство ЕГУ, 2014  
© Для составителя, 2014

*Григор Александрович Баласанян*

*Кандидат исторических наук,  
доцент кафедры международных  
отношений и дипломатии ЕГУ  
Эл. почта: g.balasanian@ysu.am*

### **ВЛИЯНИЕ ЛОББИСТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ВНЕШНЮЮ ПОЛИТИКУ США НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ**

*Ключевые слова – Ай Дат, влияние, лоббистские группы, Южный Кавказ, США, политика*

Деятельность лоббистских групп республик Южного Кавказа в США имеет свои особенности. Грузинские лоббистские группы были более активны в 2008-2010 гг., когда, после юго-осетинского конфликта, государственными структурами Грузии было затрачено около 4 млн. долларов на продвижение позиции официального Тбилиси, касающейся этно-территориальных конфликтов, членства в НАТО и оказанию крупной финансовой помощи Грузии. Армянские и азербайджанские (турецкие) лоббистские группы противостоят друг другу в деле урегулирования трех основных проблем: проблемы Нагорного Карабаха, признания Геноцида армян и оказания финансовой помощи.

По мнению американских исследователей, армянское лобби в рейтинге самых влиятельных лобби занимает второе место после еврейского. Армянское лобби в США было сформировано параллельно с миграцией армян в Соединенные Штаты. Армянское лобби присутствует в аппарате президента и правительстве США, а также в органах законодательной власти. Лоббистские структуры организуют встречи с сенаторами, круглые столы с участ

чиновников, посылают письма президенту США и высокопоставленным чиновникам правительства. Армянское лобби развернуло активную деятельность по устранению блокады Армении со стороны Азербайджана и Турции, а также благодаря усилиям армянских лобби-групп правительством США была принята 907-я поправка к «Акту в поддержку свободы».

Бывший секретарь по вопросам национальной безопасности США, один из идеологов американской внешней политики Збигнев Бжезинский в интервью CNN в 2009 г. заявил: « На политику США на Кавказе большое влияние имеет армянское лобби. Это особенно касается Нагорно-Карабахского конфликта. Армянские лоббисты блокируют президентские инициативы, военные соглашения и даже назначение послов<sup>1</sup>. Нужно отметить, что армянское лобби в Конгрессе США имеет большое влияние на вопросы назначения дипломатов в Баку. Летом 2010г. Барак Обама предложил Конгрессу кандидатуру Метью Брайзы на пост посла США в Баку. 21-ого сентября сенаторы Боб Менендес и Барбара Бостер проголосовали против его кандидатуры и долгое время посольство США в Баку работало без посла. Менендес свой шаг объяснил тем обстоятельством, что американский дипломат имеет предвзятое отношение к урегулированию Нагорно-Карабахского конфликта.

После ряда диверсий и провокаций со стороны Азербайджана, была блокирована сделка по продаже оружия этой закавказской республике, благодаря усилиям конгрессмена Ховарда Бермана.

Одной из армянских лоббистских групп является Армянская ассамблея Америки. Она была основана в 1972г. Основными направлениями деятельности ассамблеи являются:

1. Помощь в укреплении потенциала организации
2. Содействие углублению отношений между США и РА, США и НКР.

---

<sup>1</sup> Галстян Арег США, лобби и Арцах, [www.verkramas.org](http://www.verkramas.org)

3. Активное участие в развитии отношений армянских организаций США с другими организациями диаспоры<sup>1</sup>.

В рамках Армянской ассамблеи Америки активную деятельность осуществляет Армяно-американский комитет действий (The Armenian-American Action Committee-ARAMAC). Конгрессу США комитетом предоставляется достоверная информация по тем вопросам, которые волнуют армян по всему свету<sup>2</sup>. Активно действует также Армяно-американский политический комитет действий – независимый орган, в который входят сенаторы из республиканской и демократической партий. Комитет активно работает в Палате представителей Конгресса США для расширения группы конгрессменов по армянскому вопросу и развития деятельности этой группы. В круг интересов комитета входит также вопрос о признании Соединенными Штатами Геноцида армян 1915 года. С этой целью 17-го марта 2009 года в Сенате США была представлена резолюция N 252, соавторами которой были сенаторы Адам Шиф, Френк Полоне и другие. В ней сенаторы призывали президента США дать гарантии в том, что в ежегодном послании события 24-го апреля 1915г. будут оценены как геноцид<sup>3</sup>.

В США активно действует также Армянский национальный комитет США или комитет Ай Дат. Комитет развернул активную лоббистскую деятельность как в государственных кругах США, так и среди чиновников Госдепа<sup>4</sup>.

В последние годы, особенно после “Революций роз” 2003 года, власти Грузии развернули активную лоббистскую деятельность. Деятельность больше активировалась после юго-осетинского конфликта 2008 года. Правительство Грузии начало пользоваться лоббистскими услугами компании Gephardt Group. Грузия в январе 2010 года заключила договор с представителями этой компании, и с ком-

---

<sup>1</sup> Армянская диаспора в США, Ер.,2010, стр. 115 /на армянском языке/

<sup>2</sup> См. Армянская диаспора в США, Ер.,2010., стр. 117-118.

<sup>3</sup> См. там же, стр. 126.

<sup>4</sup> См. там же, стр. 130-

панией Podesta Group. Согласно этому договору правительство Грузии будет выплачивать Gephardt Group ежегодно 440.000 долларов для защиты интересов государства в Конгрессе и в органах исполнительной власти, а Podesta Group получит 330.000 долларов за 6 месяцев лоббистской деятельности.

Власти Грузии сотрудничают также и с компанией Public Strategies, которая была создана в 1988 году. В начале 2009 года правительство Грузии заключило договор с этой компанией на сумму 300.000 долларов на 6 месяцев. По договору компания обязалась усилить “престиж грузинского правительства”.

Ощутимую помощь азербайджанским интересам в США оказывает правительство Азербайджана. В отчете министерства Юстиции США 2008 г. говорится, что компания Chlopak, Leonard Schechter Associates получила из МИД Азербайджана порядка 42.000 долларов США для укрепления связей с общественностью, а компания JWI (Jeferson Waternan International) получила от Международного банка Азербайджана более 160.000 долларов для развития связей со СМИ. Из этого же документа следует, что посольство Азербайджана в США ежемесячно выплачивает 18,3 тыс. долларов компании Melwood Communications для разработки медиа-стратегии для продвижения соответствующих интересов Азербайджана. Еще ежемесячно 20 тыс. долларов получает DCI Group за связи с общественностью и пропаганду в СМИ, а также установление отношений с исследовательскими центрами. Приводя эти данные, главный редактор газеты California Courier Арут Сасунян пишет, что Азербайджан, располагающий миллиардами нефтедолларов, тратит колоссальные суммы на пропаганду и пиар<sup>1</sup>.

Действующие в пределах США турецкие и азербайджанские лоббистские группы, имеющие тесные отношения между собой и с разными чиновниками законодательной и исполнительной власти

---

<sup>1</sup> Кто занимается лоббизмом Азербайджана в США : список организаций, Ноев Ковчег N 20/226/, Ноябрь /1-15/, 2013г., [www.noev-kovcheg.com](http://www.noev-kovcheg.com).

США, проводят активную лоббистскую деятельность против армян США и против Республики Армении и Нагорного Карабаха.

Одной из азербайджанских организаций, действующих на территории США, является комитет при Конгрессе США, которая занимается лоббингом азербайджанских интересов. Она была создана в 2004 году конгрессменами Куртом Уелдоном и Соломоном Ортизом. По сведениям азербайджанских СМИ, в июле 2008 года в комитет входили 42 конгрессмена. Сопредседателями группы являются Соломон Ортиз и Билл Шустер. Комитет активно содействовал развитию двустороннего сотрудничества в сфере экономики, политики и безопасности. Комитет проводит активную лоббистскую политику по признанию правительством США событий в Ходжалу в качестве геноцида.

В последнее время в США с помощью местного турецкого лобби азербайджанские лоббистские организации проводили тщательную работу в направлении приостановления юридической силы знаменитой 907-ой поправки. 15-го июня 2009г. члены палаты Представителей США Бил Шустер, Эди Бернис Джонсон и Соломон Ортиз написали письмо в Комиссию по Внешним ассигнованиям палаты Представителей США, где отмечали, что самое время остановить действие 907-ой поправки, что позволит повысить уровень отношений между США и Азербайджаном. По определению соавторов письма, одним из приоритетов внешней политики президента Б. Обамы является укрепление отношений США с исламским миром. Азербайджан является надежным союзником США в сфере энергетической безопасности и борьбы с международным терроризмом, по этому Азербайджан должен быть в числе первых исламских республик, с кем США должны налаживать отношения.

6 июня 2013г. престижное американское издательство Foreign Policy опубликовало интересные сведения о лоббистских организациях. По сведениям издательства, одна из крупнейших лоббистских компаний США «Podesta Group» наняла заместителя помощника государственного секретаря Бэй Фэнга. Данная компания извест

тем, что проповедует принципы «правительственного лоббизма», не имея никаких идеологических принципов и установок. Долгое время лоббисты «Podesta Group» представляли интересы Грузии, Украины, Египта и Турции. Теперь компания расширяет свою международную деятельность, включая в нее Азербайджан<sup>1</sup>.

В данном контексте кандидатура Б. Фэнг говорит о серьезности намерений вышеназванной лоббистской группы. Она высоко оценивает роль компании в качестве посредника между правительствами различных государств и Соединенными Штатами. Месяц назад Бей Фэнг оставила свой пост в Бюро по делам Европы и Азии. В рамках работы над исследованием и упрочением культурных связей, а также разработки программ, ориентированных на развитие предпринимательства среди молодежи на постсоветском пространстве, Б. Фэнг многократно посещала Грузию и Азербайджан. Довольно примечательно, что вместе с Бэй Фэнг к работе в компании «Podesta Group» в качестве старшего эксперта приступает и бывший директор по связям германского филиала Фонда Маршалла - Уильям Болен, который известен как один из самых ярых противников израильского и армянского лобби<sup>2</sup>.

Известно, что «Podesta Group» является одним из искусственно созданных «правительственных лобби», любые шаги которого направляются «желанием и инициативной» администрации Белого Дома. Известно, что главный помощник заместителя госсекретаря назначается и освобождается от должности по решению президента без одобрения Конгресса. Долгое время представители «Podesta Group» пытаются сбалансировать этно-лоббистские ячейки в Конгрессе США. Имена лидеров компании Кимберли Фритс, Дижима Дайера, Джоша Холли, Дэвида Адамса и Терри Хардинса прекрасно известны как армянским, так и израильским организациям. С 2003 года компания пытается препятствовать деятельности вышепере-

---

<sup>1</sup> Галстян Арег Кому мешает армянское лобби?, [www.yerkramas.org](http://www.yerkramas.org)

<sup>2</sup> См. Галстян Арег Кому мешает армянское лобби?, [www.yerkramas.org](http://www.yerkramas.org)



численных групп, поддерживая отношения с Турцией, Азербайджаном и Грузией и оказывая содействие Палестине в ближневосточном конфликте. Несмотря на многомиллионный оборот, до сегодняшнего дня компания не добилась значимых результатов<sup>1</sup>.

А. Сасунян убежден, что Азербайджан быстро освоил возможности лоббизма, пользуясь опытом Турции, которая является “знатком политических махинаций”. В качестве примера приводится организованный “Азербайджано-американским альянсом” во главе с сыном министра транспорта Азербайджана Анаром Мамедовым роскошный прием на котором присутствовали представители администрации Белого дома, конгрессмены и дипломаты. Эта же организация выплатила фирме Fabian&Company около 2,5 млн. долларов за “планирование и реализацию стратегий с целью защиты интересов Азербайджана”<sup>2</sup>.

Автор также приводит скандальный пример, связанный с деятельностью экс-конгрессмена от Нью-Йорка Майкла Макмахона. А. Сасунян пишет, что М. Макмахон занимается пиар-программами, связанными с “Турецкой республикой Северный Кипр”. При этом автор отмечает, что армянская община Америки лишена таких материальных возможностей, которые позволили бы ей в этом плане конкурировать с Азербайджаном, но армянам Америки нет нужды тратить миллионы на лоббизм, потому что правда на их стороне<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> См. Галстян Арег Кому мешают армянское лобби?, [www.yerkramas.org](http://www.yerkramas.org)

<sup>2</sup> Кто занимается лоббизмом Азербайджана в США : список организаций, Ноев Ковчег N 20/226/, Ноябрь /1-15/, 2013г., [www.noev-kovcheg.ru](http://www.noev-kovcheg.ru)

<sup>3</sup>

Գ. Բալասանյան

**Լոբբիստական կազմակերպությունների ազդեցությունը Հարավային  
Կովկասում ԱՄՆ արտաքին քաղաքականության վրա**

*Բանալի բառեր – Հայ Դատ, Ազդեցություն, լոբբիստական խմբեր,  
Հարավային Կովկաս, ԱՄՆ, քաղաքականություն*

Հարավային Կովկասի հանրապետությունների լոբբիստական խմբերի գործունեությունը ԱՄՆ-ում ունի իր առանձնահատկությունները: Վրացական լոբբիստական խմբերն առավել ակտիվ էին 2008-2010թթ. ընթացքում, երբ Հարավային Օսեթիայում հակամարտությունից հետո Վրաստանի պետական մարմինները ծախսեցին մոտ 4 միլիոն դոլլար՝ առաջ տանելու համար Թիֆլիսի պաշտոնական դիրքորոշումը էթնիկ-տարածքային խնդիրների, ՆԱՏՕ-ին անդամակցության և Վրաստանին նշանակալի աջակցության տրամադրման վերաբերյալ: Հայկական և թուրքական (ադրբեջանական) լոբբիստական խմբերը միմյանց հակադարձում են երեք հիմնական խնդիրների լուծման ուղղությամբ՝ Լեռնային Ղարաբաղի հիմնախնդիր, Հայոց ցեղասպանության ճանաչման խնդիր և ֆինանսական աջակցության տրամադրում: Վերջին շրջանում ադրբեջանական լոբբին ակտիվ է և աջակցություն է վայելում նաև նավթային ընկերությունների լոբբիստական խմբերի կողմից:

G. Balasanyan

**The influence of lobby organizations  
on foreign policy of the USA in the South Caucasus**

**Key Words** – *Hay Dat, lobbying groups, Southern Caucasus, USA, policy*

The activity of the lobby groups of the South Caucasian republics in the USA has its characteristics. Georgian lobby groups were particularly active during 2008-2010 when after the conflict in South Ossetia the state bodies of Georgia spent approximately 4 million dollars on promoting Tbilisi's official position on ethnic-territorial problems, NATO membership and providing significant financial assistance to Georgia. Armenian and Turkish /Azerbaijani/ lobby groups controvert for the solution of 3 main issues: Nagorno Karabakh issue, the issue of the recognition of the Armenian Genocide and the issue of allocation of financial assistance. Recently Azerbaijani lobby has been active

*Стелла Юрьевна Джангозян*  
*Преподаватель кафедры теории и*  
*истории политической науки ЕГУ*  
*Эл. почта: stella@armenia.ru*

### **К ВОПРОСУ ОБ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ АРМЯНСКОЙ ДИАСПОРЫ**

*Ключевые слова* – *диаспора, организации диаспоры, самосознание, поколения, АВБС*

Одной из отличительных особенностей самодостаточной диаспоры, способной защищать свои интересы, является наличие институтов как в конкретных общинах, так и на общенациональном уровне. Как показывают исследования, общины, организации и отдельные члены диаспоры все больше обладают правом голоса и влиянием в стране проживания, а иногда и в стране исхода. В то время как воздействие на правительство страны пребывания является их основной целью, они пытаются также оказывать влияние на международные организации, СМИ, частный сектор, неправительственные организации и т.д.<sup>1</sup> Реализацию этих целей берут на себя именно организации диаспоры. В этом заключается необходимость изучения их деятельности, влияния на жизнь конкретных общин и отношений с родиной.

Можно сказать, что именно институты являются видимыми аспектами жизни общин диаспоры, осуществляемых ими функций – сплочение населения, его самоорганизация и создание определенно-

---

<sup>1</sup> См.: Newland, Kathleen. 2010. Voice After Exit: Diaspora Advocacy. Report. Washington, DC: Migration Policy Institute, pp 28. P