

ПРАВОВАЯ ОХРАНА РЕДКИХ И ИСЧЕЗАЮЩИХ ВИДОВ ДИКИХ РАСТЕНИЙ

А. Б. ИСКОЯН

Охрана редких и исчезающих видов диких растений является одной из актуальнейших задач в рамках всей системы мер правовой охраны растительного мира. Она требует усиленного внимания по ряду причин. С одной стороны, это обусловлено ценностью самих растений, ибо в числе редких и исчезающих видов оказались главным образом те, которые обладают исключительно полезными для людей свойствами. Гибель любого из этих видов является невосполнимой утратой для человечества. С другой стороны, необходимость охраны этих видов осознается с опозданием. Не случайно 25 тысяч видов диких растений в мире оказались сегодня на грани исчезновения¹.

Интенсивная деятельность по охране редких и исчезающих видов диких растений в мире началась в послевоенный период в значительной мере по инициативе Комиссии по редким и исчезающим видам Международного союза охраны природы и природных ресурсов, образованной в 1949 г. Специалисты, объединенные в этой комиссии, в основном выработали и сами понятия редких и исчезающих (находящихся под угрозой исчезновения) видов, а также критерии отнесения тех или иных видов к редким или исчезающим. Эти понятия и критерии носят чисто естественно-научный характер, но они приобрели и юридическое значение, поскольку вошли в содержание ряда правовых нормативных актов международного и национального законодательства.

Применительно к животному миру такого рода понятия и критерии нашли отражение в Законе СССР и законах союзных республик об охране и использовании животного мира, принятых в начале 80-х годов, а также в иных правовых нормативных актах, предназначенных для более детального правового регулирования отношений в рассматриваемой области. Так в Законе СССР «Об охране и использовании животного мира» от 25 июня 1980 г. имеется специальная статья (26), которая предусматривает, что редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных заносятся в книги редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений—Красную книгу СССР и красные книги союзных республик².

Несмотря на то что приведенная статья находится в Законе о животном мире, ее содержание относится и к растительному миру. Из указанного названия книг следует, что Красная книга СССР и красные книги союзных республик едины для животного и растительного мира. Следовательно, включение видов диких растений в красные книги уже принципиально предопределено Законом об охране и использовании животного мира.

Вместе с тем, из ст. 26 Закона СССР «Об охране и использовании животного мира» следует, что сами понятия редких и находящихся под

¹ Д. Фишер, Н. Саймон, Д. Винсент. Красная книга, Дикая природа в опасности. М., 1976, ст. 17—31.

² Ведомости Верховного Совета СССР, 1980, № 27, ст. 530.

угрозой исчезновения (исчезающих) видов и критерии отнесения видов к названным категориям являются одинаковыми как для диких животных, так и для растений. Однако прямого законодательного определения этих понятий и критериев пока что не имеется. Они остаются чисто научными, хотя и имеют некоторое официальное значение, поскольку основаны на решениях международных неправительственных организаций, таких как Международный союз охраны природы и природных ресурсов³, а также ведомственных нормативных актах, принятых Министерством сельского хозяйства в 1974 г⁴.

В соответствии с решениями Международного союза охраны природы и природных ресурсов и постановления коллегии Министерства сельского хозяйства СССР к числу редких относятся такие виды животных и растений, численность или ареал которых имеют постоянную тенденцию к сокращению. Для их сохранения в большинстве случаев необходимы усиление охраны и разработка специальных программ по восстановлению.

Виды, представители которых обитают на ограниченных территориях или приспособлены к жизни лишь в специфических условиях (узкие эндемики), также считаются редкими. В силу крайней экологической специализации и легкой уязвимости они требуют особого контроля за состоянием численности и строгой охраны. К редким относятся и такие виды, о которых нет точных сведений. Они требуют дальнейшего изучения. Например, внесенный в Красную книгу «Колокольчик ингурский», статус: редкий эндемичный, малоизученный вид⁵.

К исчезающим (находящимся под угрозой исчезновения) относятся виды, численность и ареал которых резко сократились и продолжают сокращаться в результате прямого истребления, разрушения мест обитания или по другим причинам. Эти биологические виды не могут выжить без активного вмешательства человека в их судьбу. Для их сохранения необходимо предпринимать специальные меры, в том числе создавать заповедники, заказники или питомники⁶.

Правовая охрана редких и исчезающих видов диких растений во всем мире довольно долгое время недооценивалась и осуществлялась на минимальном уровне. Но за последние годы работа в этом направлении существенно активизировалась. Соответственно появилось разнообразие правовых форм охраны редких и исчезающих видов растений, которые сложились исторически и применяются в современных условиях во взаимном сочетании и взаимодополнении.

Анализ положения дел, рассмотрение всех аспектов государственной и общественной деятельности в области охраны растительного мира приводит к определенным выводам относительно наиболее распространенных правовых форм охраны редких и исчезающих видов диких растений.

По нашему мнению, их четыре:

1) учреждение заповедников, заказников, памятников природы, что в совокупности именуется в литературе заповедной формой охраны природы;

2) запреты постановлениями Советов Министров союзных и автономных республик, решениями исполкомов местных Советов народных депутатов сбора некоторых видов диких растений на определенной территории, запрещение заготовок сырья, получаемого в результате пользования этими видами растений, а также запрещение торговли получаемой от них продукцией;

³ Справочник по охране природы. М., 1980, ст. 173—174.

⁴ Красная книга СССР, М., 1978, с. 8.

⁵ Красная книга СССР, М., 1978, с. 244.

⁶ Напр. в Красной книге «Эрика крестolistная имеет статус: крайне редкий вид, в СССР находящийся на окраине ареала. (Красная книга, с. 277). «Гледичия каспийская, статус: редкий исчезающий вид (там же, с. 291).

3) учреждение Красной книги СССР и красных книг союзных республик и занесение в них редких и исчезающих видов растений со всеми вытекающими из этого юридическими последствиями;

4) обеспечение сохранения (восстановления) редких и исчезающих видов диких растений в искусственных условиях в ботанических садах, питомниках, дендропарках и т. п.

По времени раньше других для охраны редких и исчезающих видов диких растений стала применяться заповедная форма.

Советское государство уделило вопросам охраны природы большое внимание с первых лет своего существования. Особенно много было сделано по инициативе, при поддержке и под руководством Владимира Ильича Ленина⁷.

И хотя в те годы не было еще выработано научное представление о редких и находящихся под угрозой исчезновения видах диких животных и растений, их сохранение охватывалось заботой Советского государства о сохранении уникальных природных комплексов путем учреждения заповедников.

Первый же советский заповедник—Астраханский, созданный в 1919 г., предусматривал строгую охрану наряду с другими элементами природной среды и диких растений (целых зарослей), особенно водных—лотоса, чилима, сальвинии, особая ценность, уникальность которых уже тогда достаточно осознавались. Благодаря созданию Астраханского заповедника заросли этих растений в составе растительных сообществ дельты Волги сохраняются и до настоящего времени. При этом лотос и чилим (водяной орех) официально признаны редкими видами и занесены в Красную книгу СССР⁸.

В соответствии с действующим законодательством в заповедниках строго охраняется вся природа, все элементы природной среды. Типовое положение о государственных заповедниках, утвержденное постановлением Госплана СССР и Государственным Комитетом по науке и технике от 27 апреля 1981 г., предусматривает, что государственные заповедники образуются с целью сохранения в естественном состоянии типичных или уникальных для данной ландшафтной зоны территорий (природных комплексов) со всей совокупностью их компонентов, изучения в них естественного течения природных процессов и разработки научных основ охраны природы. Вместе с тем положение определяет, какие действия запрещены на территории заповедников. В их числе запрещены все виды лесопользования, заготовка сена, лекарственных растений, цветов, семян, тростника и иные нарушения растительного покрова, интродукция растений, сбор коллекционных и др. материалов (за исключением материалов, необходимых для собственных коллекций заповедника), пастьба скота и т. п. Запрещено также применение химических средств в качестве удобрений, а также для борьбы с вредителями, болезнями растений, сорняками, запрещены все формы отдыха населения и всякая иная деятельность, нарушающая природные комплексы и угрожающая состоянию природных объектов⁹. Дилижанский (28900 га) и Хосровский (21100 га) заповедники в Армянской ССР, созданные в 1598 г., также относятся к числу заповедников, где охраняются все элементы природной среды. В частности, в Дилижанском заповеднике организовано изучение закономерности поясности растительности, а также популяционной экологии отдельных видов растений. А в Хосровском

⁷ О. С. Колбасов. Ленинские идеи об охране природы. «Природа», 1958, № 4, с. 41—44, Сыродоев Н. А. Ленинские идеи об охране природы и природоохранительное законодательство. «Советское государство и право», 1974, № 4, с. 67—74.

⁸ Красная книга СССР.

⁹ Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР, М., 1982, с. 7—10.

заповеднике хорошо сохранилась первичная растительность. Выше 2500 м над уровнем моря расположен пояс луговых степей¹⁰.

Тем не менее определенная специализация заповедников учитывается в особенности при их учреждении.

Так, Украинский государственный степной заповедник (образован в 1961 г. на базе четырех ранее созданных заповедников—«Михайловская целина», «Стрельцовская степь», «Хомутровская степь» и «Каменные могилы») ориентирован главным образом на охрану уникальных степных растительных сообществ. Всего в заповеднике охраняется 540 видов диких растений, в том числе 8 редких¹¹.

Создание специальных заказников и учреждение памятников природы для охраны редких и исчезающих видов диких растений долгое время не практиковалось. Однако за последние 10—15 лет эти формы строгой охраны природных объектов стали применяться в широких и возрастающих масштабах.

Например, С. М. Стойко приводит сведения о более чем 20 заказниках (резерватах, парках), учрежденных в зоне Карпат с целью охраны главным образом редких, типичных для данной зоны, уникальных и других особо ценных ботанических объектов¹².

По действующему законодательству правовой режим охраны заказников и памятников природы, территории которых не изымаются из пользования предприятий, учреждений и организаций, определяется главным образом, чтобы обеспечить сохранение природных объектов. В частности, на территории государственных заказников (в соответствии с Типовым положением о них от 27 апреля 1981 г.) могут быть установлены ограничения следующих видов хозяйственной деятельности: распашка земель, сенокосение, пастьба скота, сбор ягод, плодов, цветов, мелиоративные работы, осушение болот, использование ядохимикатов, туризм и другие органы организованного отдыха населения, проезд автотранспорта, охота и рыболовство, изыскательские работы и другие виды деятельности¹³.

Эти ограничения применяются в разнообразном сочетании в зависимости от конкретных местных условий и особенностей, а также с учетом функционального назначения государственных заказников. Типовое положение прямо предусматривает создание ботанических заказников для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов диких растений и животных. Типовое положение о государственных памятниках природы также характеризует правовой режим их охраны, отвечающий задачам сохранения их в естественном состоянии для научных культурно-просветительных и эстетических целей.

Выполнение требований охранного режима возлагается в основном на тех землепользователей, на территории которых созданы государственные заказники и памятники природы. В отношении памятников природы предусмотрена система охранных обязательств.

Таким образом, заповедные формы охраны редких и исчезающих видов диких растений применяются в настоящее время в широких масштабах. Но эффективность целиком и полностью зависит от того, насколько строго, последовательно, неуклонно на практике выполняются требования охранного режима государственных заповедников, заказников, памятников природы.

Что касается национальных парков, то они также могут сыграть позитивную роль в охране редких и исчезающих видов диких растений. Об этом свидетельствует, например, практика организации и деятельности национальных парков в прибалтийских республиках. В частности,

¹⁰ Г. Н. Васильев, Д. Д. Горин, В. Л. Рашок. Заповедники СССР. Справочник, М., «Лесная промышленность», 1980, с. 219—220.

¹¹ Заповедники Советского Союза, с. 78—79.

¹² С. М. Стойко. Эталоны природы. Львов, 1980, с. 40—103.

¹³ Еюллетень нормативных актов министерств и ведомств, М., 1982, № 12, с. 18.

охрана редких видов диких растений предусмотрена в числе целей создания и задач деятельности Лахемаасского национального парка в Эстонской ССР¹⁴.

Аналогичные задачи поставлены и перед национальным парком «Севан» при его организации 14 марта 1978 г.¹⁵ В числе основных целей и задач национального парка «Севан» является «охрана и воспроизводство биологических объектов, имеющих особую ценность (редкие и исчезающие виды растений и животных)». Здесь уже указываются не только редкие, но и исчезающие виды растений. В заповедной зоне (резервате) национального парка запрещается сенокос, пастьба скота, сбор лекарственных растений. За период после создания национального парка «Севан» проведена инвентаризация флоры Севанского бассейна. Определены 1600 видов растений, из коих 91 вид относится к редким и исчезающим и занесены в Красную книгу СССР. Выявлены два новых вида для СССР и 16 для Армянской ССР. Для всех видов подготовлен гербарный материал. На основе собранного материала с 1983 г. начаты работы по созданию коллекционного питомника на территории Артанишского заповедника с целью сохранения генофонда редких, исчезающих и лекарственных растений Севанского бассейна¹⁶.

Однако заповедники, заказники, памятники природы и национальные парки занимают сравнительно небольшую часть территории страны. Между тем редкие и исчезающие виды диких растений распространены и вне специально охраняемых территорий. Поэтому в течение 70-х годов постепенно, но все более широко исполкомы местных Советов народных депутатов, действуя во исполнение законов об охране природы союзных республик, начали принимать решения, специально направленные на охрану этих видов. Одним из первых в их числе было объединенное решение исполнительных комитетов Московского областного и Московского городского Совета народных депутатов от 4 июня 1976 г. «Об охране редких дикорастущих растений на территории лесопаркового защитного пояса г. Москвы», запрещавшее сбор 24 видов диких растений¹⁷.

Сходные по направленности и по содержанию решения местных исполнительно-распорядительных органов приняты и в других районах страны. Например, решением исполкома Разданского районного Совета народных депутатов от 23 мая 1978 г. запрещен на всей территории Разданского района без разрешения райсовета сбор диких, декоративных, съедобных, лекарственных и др. растений, независимо от их хозяйственной ценности. Решением строго запрещено также уничтожение плодов, съедобных и ядовитых грибов, от изобилия которых зависит жизнеспособность многих растений¹⁸.

Наряду с такими мероприятиями исполкомов в 70-е годы развернулась работа по введению в действие Красной книги СССР и красных книг союзных республик.

В связи с этими новыми мероприятиями, конечно, произошло дальнейшее усиление правовой охраны редких и исчезающих видов диких растений. Вместе с тем возникли некоторые недостатки правового регулирования рассматриваемой области отношений, которые необходимо устранить. Дело в том, что постановлением Совета Министров СССР от 12 ап-

¹⁴ Положение о Лахемаасском национальном парке. Утверждено постановлением Совета Министров Эстонской ССР от 31 декабря 1975 г., № 540, с. 11—12, с. 18.

¹⁵ А. А. Чарчоглян. Национальный парк «Севан». В кн.: Организация национальных парков СССР. Вильнюс, 1982, с. 5, см. также «Временное положение о национальном парке «Севан», утвержденное постановлением Совета Министров Армянской ССР от 25 мая 1976 г. № 334 (п. п. 2, 3).

¹⁶ См. Текущий Архив Национального парка «Севан», за 1984 г. дело № 6.

¹⁷ Бюллетень Мосгорисполкома 1976 г., № 14, с. 1—3.

¹⁸ См. Текущий архив исполкома Разданского районного Совета народных депутатов за 1978 г., дело № 10.

реля 1983 г. установлены некоторые общие для всей страны нормы охранительного характера. Предусмотрено, например, что «занесенные в Красную книгу СССР виды животных и растений подлежат особой охране на всей территории СССР». Кроме того, запрещено на всей территории СССР добывание (сбор) животных и растений, относящихся к видам животных и растений, занесенным в Красную книгу СССР, кроме случаев, предусмотренных законодательством Союза СССР. Сходные положения предусмотрены в отношении красных книг союзных республик.

Вместе с тем решением местных Советов или их исполкомов берется под охрану многие из тех же видов диких растений, которые занесены в Красные книги и уже находятся под правовой защитой законодательства Союза ССР и союзных республик. Возникло некоторое юридическое дублирование, которое создает своего рода конкуренцию правовых норм разных уровней и определенные трудности в правоприменительной деятельности.

Учитывая изложенное и исходя из необходимости четкого и эффективного правового регулирования охраны редких и исчезающих видов диких растений, было бы целесообразно внести некоторые изменения в сложившуюся практику издания правовых актов в данной сфере и впредь придерживаться следующих принципиальных позиций.

Так как правовые нормы союзного и республиканского законодательства об охране видов диких растений, внесенные в Красные книги СССР и союзных республик, являются нормами прямого и непосредственного действия, то они не должны издаваться местными Советами народных депутатов. В отношении этих видов местные Советы или их исполкомы могут лишь довести официально до сведения населения о принятых по союзному и республиканскому законодательству мерах охраны. А свои собственные решения об охране диких растений местные Советы должны издавать только в отношении видов, не внесенных в красные книги, но тем не менее нуждающихся в специальной охране на территории данного местного Совета. Иначе говоря, необходимо обновить систему актов местных Советов народных депутатов об охране растительного мира с учетом введения в действие красных книг. На наш взгляд, местные Советы в своих актах должны устанавливать меры специальной охраны таких видов растений, которые по местным условиям могут признаваться редкими или исчезающими на территории, скажем, области, края автономной республики или района, но которые не взяты под охрану на базе Красной книги СССР или красных книг союзных республик. Это дает возможность для каждой определенной территории четко выделить три категории (три списка) охраняемых редких и исчезающих видов диких растений:

- 1) находящиеся под охраной Красной книги СССР;
- 2) находящиеся под охраной красной книги союзной республики;
- 3) находящиеся под охраной постановлений Совета Министров автономных республик, решений краевых, областных и районных Советов (в республиках без областного деления) или их исполкомов (вне красных книг).

Это даст возможность лучше ориентироваться в видах и категориях видов диких растений, взятых под специальную охрану на территории каждой республики, края, области и при необходимости дифференцировать правовой режим охраны. Легче будет также контролировать соблюдение охранного режима. Следовательно, эффективность правового регулирования охраны редких и исчезающих видов растений возрастет.

Каким должен быть режим правовой охраны редких и исчезающих видов диких растений? Этот вопрос является немаловажным, поскольку его решение связано с весьма существенными ограничениями хозяйственной деятельности на обширных территориях, а это в свою очередь затрагивает экономическое и социальное развитие регионов, отраслей народного хозяйства. Не случайно поэтому за последние годы все чаще приходится сталкиваться с открытыми или скрытыми возмращениями

представителей отраслей народного хозяйства против ужесточения режима природопользования. Нуждается в обсуждении даже такая, казалось бы бесспорная, мера охраны диких растений, принадлежащих к видам, занесенным в красные книги СССР и союзных республик, как запрещение их сбора. Как отмечалось выше, пока что существует противоречие между этим запретом и практикой заготовки лекарственного и технического сырья в рамках узаконенного пользования растительным миром. Например, женьшень как редкий вид внесен в Красную книгу СССР. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 12 апреля 1983 г. его сбор запрещен. Но в действительности его заготовки продолжают. Возникает вопрос, может ли Советский Союз полностью прекратить сбор (заготовку, приемку собранного) дикорастущего женьшеня, если медицинские препараты, приготовленные на его основе, продолжают оставаться в лечебной практике. Из 437 видов редких и исчезающих видов растений, внесенных в Красную книгу СССР, 52 вида находятся в Армянской ССР¹⁹. Однако, «ввиду бесконтрольного, массового сбора редких и исчезающих растений, нерациональной системы ведения их заготовки, а также отсутствия координации между заготовительными и научно-исследовательскими организациями, число эндемичных растений, находящихся под угрозой исчезновения, резко сократилось»²⁰.

Следовательно, с одной стороны, растения, признанные редкими и исчезающими, не должны заготавливаться ввиду установленного запрета, с другой стороны—продолжается практика их заготовок.

Аналогичные вопросы могут быть поставлены и в отношении многих других видов диких растений, занесенных в красные книги. Видимо, этот вопрос требует специального изучения и решения на уровне постановления Совета Министров СССР.

По нашему мнению, основные условия и требования рассматриваемого охранного режима должны быть направлены на охрану условий и мест обитания (произрастания) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких растений. Но и эти требования повлекут за собой определенные ограничения прав землепользователей, водопользователей, лесопользователей, пользователей животным миром. Поэтому и они должны быть тщательно продуманы, сбалансированы, чтобы не оказаться потом реально неисполнимыми. Целесообразно возложить на Межведомственную комиссию по Красной книге СССР и аналогичные Комиссии по красным книгам союзных республик обязанность разработать по каждому виду растений, занесенному в красную книгу, конкретные и дифференцированные предложения о мерах охраны, которые затем подлежат утверждению соответственно Советом Министров СССР и Советами Министров союзных республик. Однако на практике не исключено такое положение, когда несмотря на все принятые меры той или иной вид дикого растения не удается сохранить в условиях естественной свободы произрастания. Но его можно сохранить в искусственных условиях с последующим возвращением в природную среду (как это имеет место в отношении отдельных видов животного мира). Например, в числе мер по охране и воспроизводству редких и исчезающих растений и животных в Академии наук Армянской ССР предписано вести работу по своевременному выявлению видов животных и растений, которые подлежат охране и занесены в Красную книгу Армянской ССР. Совместно с соответствующими организациями Академия наук республики разрабатывает комплексную программу по охране и воспроизводству оби-

¹⁹ Э. М. Айрапетян, Л. В. Арутюнян. Основы охраны природы. Учебное пособие для вузов (на арм. яз.). Издательство «Луйс», Ереван, 1983, с. 125—126.

²⁰ «О мерах по охране и воспроизводству редких и исчезающих растений и животных Армянской ССР». Протокол заседания Комиссии Президиума Совета Министров Армянской ССР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов от 8 июля 1982 г. № 2—239, с. 1.

тающих на территории Армении редких и исчезающих растений и животных, занесенных в Красную книгу и введению их в культуру ботанических садов, зоологических садов, скверов с целью восстановления запасов, а также сохранения генофонда диких сородичей культурных растений²¹.

Указанные вопросы сохранения диких растений в искусственных условиях с последующим возвращением в природную среду должны быть урегулированы правом. Для этих целей в законодательстве необходимо предусмотреть соответствующие права и обязанности государственных органов по охране и регулированию использования растительного мира, заинтересованных предприятий, учреждений и организаций.

Такого рода функции в настоящее время возложены на государственные ботанические сады и дендрологические парки.

Типовое положение об этих учреждениях, утвержденное постановлением Госплана СССР и Гос. Комитета по науке и технике от 27.IV.1981 г., предусматривает, что государственные ботанические сады и дендрологические парки образуются с целью сохранения, изучения и обогащения в искусственных условиях растительных ресурсов для их наиболее эффективного научного, культурного и хозяйственного использования²².

На территории государственных ботанических садов и дендрологических парков запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и угрожающая сохранности коллекций живых растений природной и культурной флоры.

Редкие и исчезающие виды диких растений, культивируемые в целях их сохранения в ботанических садах и дендрологических парках, по своему правовому режиму не выделены из всей совокупности видов растений, находящихся в этих учреждениях, не обеспечены более строгими мерами охраны. В растительных коллекциях ботанических садов и дендрологических парков любой самый редкий или находящийся на грани исчезновения вид юридически находится в одинаковом положении с распространенными видами диких растений, что вряд ли можно признать удовлетворительным. В целях усиления охраны редких и исчезающих видов диких растений целесообразно предусмотреть специальные правила содержания и охраны этих видов растений в ботанических садах и дендрологических парках, стремясь в этих правилах определить внутренний режим культивирования и сохранения названных растений, исключить обезличку, организовать строгий учет и контроль за их состоянием, за созданием условий для поддержания их оптимальной жизнеспособности, предусмотреть повышенную материальную ответственность работников ботанических садов и дендрологических парков за их сохранность, а также строгие меры ответственности посетителей садов и парков и др. лиц, виновных в неправомерном уничтожении или порче этих растений.

Таким образом, в настоящее время действует сложный правовой механизм охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких растений, который не во всех своих частях согласован. Эффективность этого механизма пока что не проявляется в полной мере. Для совершенствования правового регулирования использования и охраны редких и исчезающих видов растений необходимо по меньшей мере предпринять такие шаги, о которых сказано выше.

В целях укрепления правопорядка в рассматриваемой области отношений, исходя из выявленного опыта правового регулирования охраны редких и исчезающих видов диких растений и результатов его научного анализа, проведенного выше, необходимо принять Закон Союза ССР об охране и использовании растительного мира. В предлагаемом нами Законе целесообразно сформулировать специальную статью следующего

²¹ «О мерах по охране и воспроизводству редких и исчезающих растений и животных Арм. ССР». Протокол заседания Комиссии Президиума Совета Министров Арм. ССР по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, 8 июля 1983 г., № 2—239, с. 2—3.

²² Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств. М., 1982, № 2, с. 13—15.

содержания. «Виды диких растений, признанные в установленном порядке редкими или находящимися под угрозой исчезновения, подлежат специальной охране на всей территории СССР. Порядок отнесения видов диких растений к редким или находящимся под угрозой исчезновения, а также конкретные меры специальной охраны определяют Советом Министров СССР (в отношении видов, занесенных в Красную книгу СССР) и Советами Министров союзных республик (в отношении видов, занесенных в красные книги союзных республик).

Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению условий произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких растений, не допускаются.

Виды диких растений, признанные редкими или находящиеся под угрозой исчезновения на всей территории СССР, подлежат занесению в Красную книгу СССР и красные книги союзных республик, на территории которых они произрастают.

Виды диких растений, признанные редкими или находящимися под угрозой исчезновения на территории той или иной союзной республики, подлежат занесению в Красную книгу союзной республики. Виды диких растений, не занесенные в Красную книгу СССР и красные книги союзных республик, но признанные редкими и находящимися под угрозой исчезновения на территории автономной республики, края, области берутся под специальную охрану в соответствии с постановлениями Советов Министров автономных республик, решениями исполнительных комитетов краевых, областных и районных без областного деления Советов народных депутатов.

В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких растений, воспроизводство которых в естественных условиях невозможно, специально уполномоченные государственные органы по охране и регулированию использования растительного мира, заинтересованные предприятия, научные учреждения и общественные организации принимают меры к содержанию растений этих видов в искусственных условиях (ботанических садах, дендрологических парках и т. п.) для их последующего введения в природную среду».

Ա. Բ. ԻՍԿՈՅԱՆ— Վայրի բույսերի հազվագյուտ և անհետացող տեսակների իրավական պահպանումը.— Անտառային օրենսդրության կիրառման վերջին տարիների փորձը ցույց է տալիս, որ ժամանակակից պայմաններում առաջացել է անտառներից դուրս վայրի բույսերի պահպանության և օգտագործման իրավական կարգավորման զարգացման ետ մնալու լուրջ պրոբլեմը։ Վայրի բույսերի հազվագյուտ և անհետացող տեսակների պահպանությունը բուսական աշխարհի իրավական պահպանության միջոցառումների համակարգում ամենաարդիական խնդիրներից մեկն է։ Հեղինակը գտնում է, որ վայրի բույսերի հազվագյուտ և անհետացող տեսակների իրավական պահպանության առավել տարածված ձևերը պետք է լինեն՝ 1) արգելանոցների, արգելավայրերի և բնության հուշարձանների հիմնումը (բնության պահպանության արգելանոցային ձև), 2) միութենական և ինքնավար հանրապետությունների միաստրների խորհուրդների, ժողովրդական դեպուտատների տեղական սովետների գործադիր կոմիտեների որոշումներով, որոշակի տարածքում վայրի բույսերի որոշ տեսակների հավաքումը, հումք մթերելը և հետագա վաճառքն արգելելը, 3) ՍՍՀՄ կարմիր գրքի և միութենական հանրապետությունների կարմիր գրքի հիմնումը և դրանց մեջ վայրի բույսերի հազվագյուտ և անհետացող տեսակների ընդգրկումը, 4) վայրի բույսերի հազվագյուտ և անհետացող տեսակների պահպանումը (վերականգնումը) արհեստական պայմաններում՝ բուսաբանական այգիներում, բուժարաններում և այլն։